

**REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE**

**STRATEŠKI PLAN
za razdoblje 2017. – 2019.**

Zagreb, ožujak 2017.

STRATEŠKI PLAN DRŽAVNE KOMISIJE ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE za razdoblje 2017. – 2019.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave (u daljnjem tekstu: Državna komisija) samostalno je i neovisno državno tijelo nadležno za rješavanje o žalbama u postupcima javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva.

Državna komisija u žalbenom postupku odlučuje o zakonitosti postupaka, radnji, propuštanja radnji i odluka, kao pojedinačnih akata u navedenim postupcima, te o drugim zahtjevima koje su u postupku pravne zaštite ovlaštene postaviti stranke postupka. Državna komisija podnosi optužne prijedloge za prekršaje propisane Zakonom o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave i drugim propisima koji uređuju područje javne nabave. Za svoj rad Državna komisija odgovara Hrvatskom saboru te je obvezna jednom godišnje podnijeti Hrvatskom saboru izvješće o svom radu. Žalbeni postupak pokreće se samo na zahtjev ovlaštenog žalitelja. Protiv odluka Državne komisije moguće je pokrenuti upravni spor, koji je žurne naravi.

Zakonom o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave („Narodne novine“, broj 18/13, 127/13, 74/14), propisano je da Državna komisija ima devet članova, od kojih je jedan predsjednik, dva zamjenika predsjednika te šest članova koji donose odluke u tri vijeća. Uredbu o unutarnjem ustrojstvu Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave („Narodne novine“, broj 84/13, 145/14) donosi Vlada Republike Hrvatske.

Državna komisija donosi odluke na sjednici, s tim da članovi Državne komisije ne mogu biti suzdržani od glasovanja. Svako sjednici Državne komisije obvezno mora prisustvovati predsjednik ili u njegovoj odsutnosti zamjenik.

Prema navedenoj Uredbi o unutarnjem ustrojstvu, u Državnoj komisiji, osim devet članova, ustrojavaju se tri stručne službe za obavljanje stručnih i općih poslova za potrebe Državne komisije, koja na dan 31. prosinca 2016. godine broji **29** zaposlenika.

Sukladno organizacijskoj klasifikaciji Državna komisija je razdjel oznake 1965 s jednom glavom 19605 Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave.

Državna komisija, slijedom odredaba Zakona o javnoj nabavi, svoje odluke objavljuje na internetskoj stranici ovog državnog tijela. Navedeno doprinosi transparentnosti sustava javne nabave.

Vizija

Unaprijediti sustav javne nabave u širem smislu kvalitetnim, učinkovitim i transparentnim radom.

Misija

Stvoriti uvjete i izgraditi kapacitete koji će osigurati dostupan, brz, jednostavan i učinkovit sustav pravne zaštite u postupcima javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva.

Ciljevi

1. Učinkovita pravna zaštita u postupcima javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u projektima JPP-a
 - 1.1. Učinkovito rješavanje u žalbenim predmetima
 - 1.2. Podizanje administrativnih kapaciteta Državne komisije
 - 1.3. Jačanje organizacijske strukture Državne komisije
 - 1.4. Izvješćivanje vezano uz primjenu propisa o javnoj nabavi i pravnoj zaštiti prikupljanjem, analizom i objavom podataka
 - 1.5. Informatizacija žalbenog procesa

Opći cilj 1.

Učinkovita pravna zaštita na području javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u projektima JPP-a

Ciljevi jedinstvenog sustava javne nabave su koordinirano provođenje postupaka i transparentna dodjela ugovora o javnoj nabavi, javno – privatnom partnerstvu i koncesijama. Jednaki tretman svih sudionika sustava javne nabave, poticanje tržišnog natjecanja i održivog gospodarskog rasta te istovremeno pružanje jedinstvene pravne zaštite, temeljni su ciljevi sustava.

Sukladno Strategiji razvoja sustava javne nabave iz 2008. godine, Državna komisija nadležna je za kontrolu postupaka javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva. Navedenom Strategijom pravna praksa Državne komisije određena je kao važan alat u razvoju i unaprjeđenju cjelokupnog sustava javne nabave.

U bruto domaćem proizvodu država je vrlo važan gospodarski čimbenik, koji svojim aktivnostima te brojem i visinom novčanih transakcija značajno utječe ne samo na ukupnu gospodarsku aktivnost zemlje, već i na društvo u cjelini. Kako bi taj utjecaj bio pozitivan i poticajan, državne interakcije s ostalim sektorima, a u tom smislu i pravna

zaštita u postupcima javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva, trebaju biti što učinkovitije.

Republika Hrvatska je korisnica fondova Europske unije. Kako se broj žalbi kontinuirano povećava u postupcima javne nabave, u sklopu projekata financiranih iz fondova Europske unije, neophodno je zadržati postojeće ljudske potencijale, koji su i sada nedostatni, kao i raditi na njihovoj što kvalitetnijoj edukaciji a s ciljem kvalitetnog rješavanja žalbenih predmeta u propisanim rokovima kako bi se omogućilo brzo i učinkovito sklapanje ugovora te brza i učinkovita provedba projekata sufinanciranih iz fondova Europske unije i spriječile nepravilnosti u postupcima nabave za te projekte, a što je jedan od uzroka povrata sredstava iz fondova Europske unije.

Posebni cilj 1.1 Učinkovito rješavanje u žalbenim predmetima

Postupanje Državne komisije u kratko određenim rokovima, od značaja su za sve sudionike postupaka.

Državna komisija je u 2016. godini zaprimila 1135 žalbenih predmeta. Kratkoća rokova za postupanje Državne komisije, održana je i odredbama članka 432. novog Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/2016), prema kojem Državna komisija mora donijeti odluku u roku od 30 dana od dana predaje uredne žalbe.

Conditio sine qua non za korištenje sredstava ESI fondova su odgovarajući administrativni kapaciteti Državne komisije, budući da je jedino Državna komisija, u žalbenom postupku, ovlaštena kontrolirati zakonitost provedenog postupka javne nabave, koji se sufinancira sredstvima ESI fondova, a koje sufinanciranje iznosi do 85% troškova.

Postojeći načini ostvarenja postavljenog cilja:

1.1.1. Učinkovito rješavanje o žalbama

1.1.2. Učinkovito rješavanje o drugim zahtjevima i prijedlozima stranaka

Postojeći načini ostvarenja postavljenog cilja:

		Učinkovita pravna zaštita na području javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u projektima JPP-a					
		Učinkovito rješavanje u žalbenim predmetima					
		A744000 Kontrola postupaka javne nabave					
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
		Postojeći način ostvarenja		Postotak ostvarenja	Planirani podaci 2017.	Planirani podaci 2018.	Planirani podaci 2019.
1.1.1.Učinkovito rješavanje o žalbama	A744000	Broj riješenih žalbi u odnosu na broj podnesenih žalbi u tekućoj godini	postotak odluka %	91,5%	92%	93%	93%
1.1.2.Učinkovito rješavanje o drugim zahtjevima i prijedlozima stranaka	A744000	Broj riješenih posebnih zahtjeva i prijedloga u odnosu na broj zaprimljenih u tekućoj godini	postotak odluka %	99%	100%	100%	100%

Posebni cilj 1.2. Podizanje administrativnih kapaciteta Državne komisije

Adekvatan odgovor na sve veći broj i sve veću složenost žalbi u postupcima javne nabave u širem smislu, kao i kao i kontinuiranog širenja nadležnosti Državne komisije, omogućen je jačanjem stručnosti Državne komisije.

Nadležnost Državne komisije proteže se i na kontrolu ugovora o javnoj nabavi (sukladno Direktivi 2007/66/EZ), a kao rezultat pristupanja Europskoj uniji, 1. srpnja 2013. godine, dio pravne stečevine predstavljaju i odluke Europskog suda pravde.

Državna komisija, u svrhu razmjene iskustava u postupcima pravne zaštite i razmatranja pojedinih tema, potiče i održava kontinuiranu suradnju s drugim nadležnim tijelima u okviru Europske unije, a i šire, organizacijama civilnog društva, akademskom zajednicom, drugim institucijama i medijima. Podržavaju se i projekti međunarodne suradnje, gdje se kao rezultati zajedničkih projekata mogu pojaviti odgovarajuće zbirke odluka.

Postojeći načini ostvarenja postavljenog cilja:

1.2.1. Stručno usavršavanje zaposlenika DKOM-a putem okruglih stolova, predavanja, projekata, razmjene iskustava

1.2.2. Praćenje prakse Europskog suda pravde iz područja javne nabave

1.2.3. Međunarodna suradnja s drugim nadležnim tijelima

1.2.4. Podizanje kvalitete odluka DKOM-a

Postojeći načini ostvarenja postavljenog cilja:

	Učinkovita pravna zaštita na području javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u projektima JPP-a						
	Podizanje administrativnih kapaciteta Državne komisije						
	A744000 Kontrola postupaka javne nabave						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
1.2.1. Stručno usavršavanje zaposlenika DKOM-a putem okruglih stolova, predavanja, projekata, razmjene iskustava	A744000	broj aktivnosti	broj	8	8	8	9
1.2.2. Praćenje prakse Europskog suda pravde iz područja javne nabave	A744000	Poznavanje sudske prakse	broj	kontinuirano	kontinuirano	kontinuirano	kontinuirano
1.2.3. Međunarodna suradnja s drugim nadležnim tijelima	A744000	Ostvarivanje međunarodne suradnje radi razmjene iskustava i dobre prakse	učestalost	kontinuirano	kontinuirano	kontinuirano	kontinuirano
1.2.4. Podizanje kvalitete odluka DKOM-a	A744000	Održavanje niskog udjela sudskih presuda kojima se poništavaju odluke donesene u drugostupanjskom postupku u odnosu na ukupan broj presuda	%	16%	16%	16%	16%

Posebni cilj 1.3.
Jačanje organizacijske strukture Državne komisije

U deset godina djelovanja Državne komisije njezine nadležnosti su se redovito širile, od rješavanja žalbi i drugih zahtjeva u postupcima javne nabave, preko rješavanja žalbi u postupcima davanja koncesija i postupcima odabira privatnog partnera u projektima javno – privatnog partnerstva te konačno, do rješavanja žalbi u postupcima javne nabave provedenih temeljem Uredbe o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti kao i podnošenja optužnih prijedloga za prekršaje propisanih Zakonom o javnoj nabavi i drugim propisima koji uređuju područje javne nabave.

Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Državne komisije te Izmjenama i dopuni Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Državne komisije, ustroj ovog državnog tijela prilagođen je različitim područjima nadležnosti, na način da je predviđen rad tri stručne službe – unutarnje ustrojstvene jedinice: Tajništvo, Stručna služba za rješavanje u žalbenim postupcima i Stručna služba za praćenje prakse i postupanje u sudskim postupcima.

Postojeći načini ostvarenja postavljenog cilja:

- 1.3.1. Jačanje sustava organizacije rada
- 1.3.2. Jačanje informacijskog sustava
- 1.3.3. Razvoj Aplikacije za vođenje žalbenih predmeta

Učinkovita pravna zaštita na području javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u projektima JPP-a Jačanje organizacijske strukture Državne komisije A744000 Kontrola postupaka javne nabave							
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Planirani način ostvarenja							
Opis aktivnosti	Planirani način ostvarenja	Planirani način ostvarenja	Planirani način ostvarenja	Planirani način ostvarenja	Planirani način ostvarenja	Planirani način ostvarenja	Planirani način ostvarenja
1.3.1. Jačanje sustava organizacije rada i stručnih službi	A744000	Organizacija rada stručnih službi Sistematizacija pravne prakse	broj aktivnosti	10	40	40	40
1.3.2. Jačanje informacijskog sustava	A744000	Jačanje mjera informacijske sigurnosti					
1.3.3. Razvoj Aplikacije za vođenje žalbenih predmeta	K744002	Nadogradnja Aplikacije: E-spis, Nepravni predmeti	provede na nadogradnja		Provedena nadogradnja		

Posebni cilj 1.4.
Izvešćivanje vezano uz primjenu propisa o javnoj nabavi i pravnoj zaštiti
prikupljanjem, analizom i objavom podataka

Internet stranica www.dkom.hr predstavlja dvosmjernu komunikaciju između predstavnika javnog i privatnog sektora i Državne komisije. Državna komisija je samostalno i nezavisno državno tijelo, po ustroju slično sudstvu te zbog svoje osnovne funkcije, rješavanja žalbi, nije u mogućnost davati odgovore na pitanja vezana za primjenu posebnih propisa u postupcima u kojima će odlučivati po žalbi. Upravo objavljivanjem svih potrebnih informacija na Internet stranici, upisnika predmeta upravnog postupka, kao i objavljivanjem svih odluka, razvija se transparentnost rada institucije.

Razvojem Internet stranice pravna praksa Državne komisije postaje dostupnija javnosti, a ista predstavnicima privatnog i javnog sektora omogućuje dobivanje svih relevantnih informacija u realnom vremenu.

Postojeći načini ostvarivanja postavljenog cilja:

1.4.1. Izrada i objava Godišnjeg izvješća o radu DKOM-a i njegova dostava Hrvatskom saboru

1.4.2. Objava o najčešćim razlozima za izjavljivanje žalbe i najčešće utvrđenim nepravilnostima u žalbenim postupcima na internetskim stranicama Državne komisije (članak 18. stavak 5. Zakona o DKOM-u)

1.4.3. Javna objava odluka DKOM-a i zaključaka o pravnom shvaćanju sa sjednica DKOM-a

1.4.4. Izrada posebnih izvješća o najčešćim razlozima za izjavljivanje žalbe i najčešće utvrđenim nepravilnostima u žalbenim postupcima u predmetima ciljane skupine na internetskim stranicama DKOM-a (članak 18. st.5. Zakona o DKOM-u)

Učinkovita pravna zaštita na području javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u projektima JPP-a							
Izvrješćivanje vezano uz primjenu propisa o javnoj nabavi i pravnoj zaštiti prikupljanjem, analizom i objavom podataka							
A744000 Kontrola postupaka javne nabave							
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
				2016	Ciljana vrijednost 2016	Ciljana vrijednost 2017	Ciljana vrijednost 2018
1.4.1. Izrada i objava Godišnjeg izvješća o radu DKOM-a i njegova dostava Hrvatskom saboru	A744000	Izvješće raspravljeno i prihvaćeno od strane Hrvatskog sabora	kom	1	1	1	1
1.4.2. Objava o najčešćim razlozima za izjavljivanje žalbe i najčešće utvrđenim nepravilnostima u žalbenim postupcima na internetskim stranicama Državne komisije (članak 18. stavak 5. Zakona o DKOM-u)	A744000	Dva puta godišnje	100%	100%	100%	100%	100%
1.4.3. Javna objava odluka DKOM-a i zaključaka o pravnom shvaćanju sa sjednica DKOM-a	A744000	Dostupnost pravne prakse objavom na www.dkom.hr	kontinuirano	kontinuirano	kontinuirano	kontinuirano	kontinuirano
1.4.4. Izrada posebnih izvješća o najčešćim razlozima za izjavljivanje žalbe i najčešće utvrđenim nepravilnostima u žalbenim postupcima u predmetima ciljane skupine na internetskim stranicama DKOM-a (članak 18. st.5. Zakona o DKOM-u)	A744000	Transparentnost prakse u javnoj nabavi	prema potrebi				
1.4.5. Izrada responzivne web stranice	A744000 K744002	Lako pretraživi podaci iz rada DKOM-a, u različitim formatima					

Posebni cilj 1.5
Informatizacija žalbenog procesa

Dostava ponuda u postupku javne nabave u Republici Hrvatskoj se obavlja elektroničkim sredstvima komunikacije.

Također, Zakon o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 120/16.), koji stupa na snagu početkom 2017. godine, predviđa mogućnost izjavljivanja žalbe elektroničkim sredstvima komunikacije, stoga je nužno osigurati pretpostavke za ostvarenje predviđene mogućnosti.

Neophodna je prilagodba i unaprjeđenje informatičkog i organizacijskog sustava Državne komisije, kao i edukacija svih zaposlenika u Državnoj komisiji, koji aktivno rade u žalbenim predmetima, a svrhu pridonošenja bržem, jednostavnijem i transparentnijem odvijanju postupaka javne nabave.

Postojeći načni ostvarivanja postavljenog cilja:

1.5.1.Stvaranje organizacijskih i tehničkih pretpostavki za izjavljivanje žalbe elektroničkim sredstvima komunikacije Državnoj komisiji

		Učinkovita pravna zaštita na području javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u projektima JPP-a					
		Informatizacija žalbenog postupka					
		A744000 Kontrola postupaka javne nabave K744001 Opremanje uredskog prostora K744002 Informatizacija					
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
				Planirano ostvarenje 2017.	Planirano ostvarenje 2018.	Planirano ostvarenje 2019.	Planirano ostvarenje 2019.
1.5.1. Stvaranje organizacijskih i tehničkih pretpostavki za dostavu žalbi elektroničkim sredstvima komunikacije putem međusobno povezanih informacijskih sustava DKOM-a i EOJN RH	A744000 K744002	Mogućnost dostave žalbi elektroničkim sredstvima komunikacije putem međusobno povezanih informacijskih sustava DKOM-a i EOJN RH	%	50 %	100%	kontinuirano	kontinuirano

TABLICA POKAZATELJA UČINKA

Opći cilj

1. Učinkovita pravna zaštita na području javne nabave, koncesija i odabira privatnog partnera u postupcima JPP-a

			2014. planirano	2015. planirano	2016. planirano	Ciljana vrijednost 2019.
1.1.Učinkovito rješavanje u žalbenim postupcima	Broj riješenih žalbi u odnosu na broj podnesenih žalbi u tekućoj godini	% donesenih odluka	91,5%	92%	93%	93%
1.2.Podizanje administrativnih kapaciteta Državne komisije	Povećana kompetentnost tijela javne vlasti za pravodobno i zakonito postupanje i rješavanje u žalbenim predmetima – održavanje niskog udjela sudskih presuda kojima se poništavaju odluke DKOM-a donesene u žalbenom postupku u odnosu na ukupan broj presuda	% presuda	10%	8%%	7%%	6%
1.3.Jačanje organizacijske strukture Državne komisije	Organizacija rada stručnih službi	broj atkivnosti	10	40	40	40
1.4. Izvješćivanje o podacima vezanim za primjenu propisa o javnoj nabavi i pravnoj zaštiti prikupljanjem, analizom i objavom podataka	Objava podataka na stranici DKOM-a	broj objavljenih informacija	kontinuirano	kontinuirano	kontinuirano	Kontinuirano
1.5. Informatizacija žalbenog postupka	Mogućnost dostave žalbi elektroničkim sredstvima komunikacije putem međusobno povezanih informacijskih sustava DKOM-a i EOJN RH	% ostvarenih pretpostavki	50%	100%	100%	100%

SKRAĆENI PRIKAZ STRATEŠKOG PLANA

Opći cilj	Posebni ciljevi	Način ostvarenja postavljenog cilja	Pokazatelj uspješnosti
Opći cilj 1. Učinkovita pravna zaštita na području javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u postupcima JPP-a	Posebni cilj 1.1. Učinkovito rješavanje u žalbenim predmetima	1.1.1. Učinkovito rješavanje o žalbama 1.1.2. Učinkovito rješavanje o drugim zahtjevima i prijedlozima stranaka	
	Posebni cilj 1.2. Podizanje administrativnih kapaciteta Državne komisije	1.2.1. Stručno usavršavanje zaposlenika DKOM-a putem okruglih stolova, predavanja, projekata, razmjene iskustava 1.2.2. Praćenje prakse Europskog suda pravde iz područja javne nabave 1.2.3. Međunarodna suradnja s drugim nadležnim tijelima 1.2.4. Podizanje kvalitete odluka DKOM-a	
	Posebni cilj 1.3. Jačanje organizacijske strukture Državne komisije	1.3.1. Jačanje sustava organizacije rada 1.3.2. Jačanje informacijskog sustava 1.3.3. Razvoj Aplikacije za vođenje žalbenih predmeta	
	Posebni cilj 1.4. Izvrješćivanje vezano uz primjenu propisa o javnoj nabavi i pravnoj zaštiti prikupljanjem, analizom i objavom podataka	1.4.1. Izrada i objava Godišnjeg izvješća o radu DKOM-a i njegova dostava Hrvatskom saboru 1.4.2. Objava o najčešćim razlozima za izjavljivanje žalbe i najčešće utvrđenim nepravilnostima u žalbenim postupcima na internetskim stranicama Državne komisije (članak 18. st.5. Zakona o DKOM-u) 1.4.3. Javna objava odluka DKOM-a i zaključaka o pravnom shvaćanju sa sjednica DKOM-a 1.4.4. Izrada posebnih izvješća o najčešćim razlozima za izjavljivanje žalbe i najčešće utvrđenim nepravilnostima u žalbenim postupcima u predmetima ciljane skupine na internetskim stranicama DKOM-a (članak 18. st.5. Zakona o DKOM-u)	
	Posebni cilj 1.5. Informatizacija	1.5.1. Stvaranje organizacijskih i tehničkih pretpostavki za dostavu žalbi elektroničkim sredstvima komunikacije putem	

	žalbenog postupka	međusobno povezanih informacijskih sustava DKOM-a i EOJN RH	
--	----------------------	--	--

KLASA: 001-02/16-01/2

URBROJ: 354-01/17-2

U Zagrebu, 31. ožujka 2017.



PREDSJEDNIK

Goran Matešić